



COMUNE DI PISA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 292 del 21/11/2022

OGGETTO: IMPOSTA DI SOGGIORNO. – CONFERMA MISURE DI IMPOSTA.

L'anno 2022 il giorno ventuno del mese di Novembre presso la Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti i Signori:

Nominativo	Funzione	Presenza	Assenza
CONTI MICHELE	SINDACO	X	
BONSANGUE RAFFAELLA	VICE SINDACO	X	
BEDINI FILIPPO	ASSESSORE	X	
BONANNO GIOVANNA	ASSESSORE	X	
DRINGOLI MASSIMO	ASSESSORE	X	
LATROFA RAFFAELE	ASSESSORE	X	
MAGNANI PIERPAOLO	ASSESSORE	X	
MUNNO SANDRA	ASSESSORE		X
PESCIATINI PAOLO	ASSESSORE	X	
POLI VERONICA	ASSESSORE	X	

Partecipa alla riunione Il Segretario Generale: Mordacci Marco

Presiede Il Sindaco: Michele Conti.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- gli artt. 23 e 53 della Costituzione;
- l'art. 4 del D.Lgs. 14 marzo 2011 n. 23 che disciplina l'istituzione, da parte dei comuni capoluogo di provincia, delle unioni di comuni nonché dei comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte, di un'Imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio;
- l'art. 4 del D.L. 24 aprile 2017 n. 50, convertito con modificazioni dalla Legge 21 giugno 2017 n. 96, che estende l'applicazione dell'Imposta di soggiorno alle c.d. "locazioni brevi" ovvero alle locazioni di immobili ad uso abitativo di durata non superiore a 30 giorni effettuata da persone fisiche, al di fuori dell'esercizio di attività d'impresa, direttamente o tramite soggetti che svolgono attività di intermediazione immobiliare ovvero tramite soggetti che gestiscono portali telematici, mettendo in contatto persone in cerca di un immobile con persone che dispongono di unità immobiliari da locare;
- l'art. 180, commi 3 e 4, del D.L. 34/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 77/2020, che ha introdotto modifiche e integrazioni alla disciplina sull'imposta di soggiorno;
- l'art. 5-quinquies del D.L. 146/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 215/2021, che, mediante interpretazione autentica del comma 1-ter dell'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, precisa che quest'ultimo, ai sensi del quale è attribuita la qualifica di responsabile del pagamento dell'imposta di soggiorno al gestore della struttura ricettiva con diritto di rivalsa sui soggetti passivi ed è definita la relativa disciplina sanzionatoria, si intende applicabile anche ai casi verificatisi prima del 19 maggio 2020;

PRESO ATTO che non è stato emanato il regolamento previsto dal comma 3 del citato art. 4 del D.L. 23/2011, da adottare con decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, d'intesa con la Conferenza Stato-città e autonomie locali;

RICHIAMATO il Regolamento sull'Imposta di soggiorno, approvato con Deliberazione del C.C. n. 56 del 21.12.2011 e le successive modificazioni e integrazioni;

RICHIAMATO l'art. 4, commi 2 e 3, del sopra citato Regolamento secondo cui:

- le misure di imposta sono stabilite con deliberazione della Giunta Comunale secondo l'articolazione contenuta nell'**Allegato n. 1** al Regolamento;
- le misure di imposta si intendono prorogate di anno in anno, in mancanza di delibere di variazione approvate entro la data fissata dalla normativa vigente per la deliberazione del bilancio di previsione;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato Regolamento, il gettito dell'Imposta è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali, incluso il finanziamento delle maggiori spese connesse ai flussi turistici;

RICORDATO che le funzioni inerenti la gestione e la riscossione dell'Imposta sono svolte dalla Società Entrate Pisa S.p.A (S.E.PI. S.p.A.) ai sensi dell'art. 1, comma 4, del Regolamento sull'Imposta di soggiorno e dell'art. 21 del Regolamento generale delle entrate;

RICHIAMATA la Relazione del Funzionario responsabile dell'imposta (prot. Ente n. 98256 del 20.11.2017), allegata alla Deliberazione della G.C. n. 200 del 21.11.2017, concernente i criteri che motivano tecnicamente la quantificazione dell'aliquota applicabile alle locazioni brevi;

RITENUTO opportuno, anche in considerazione della ripresa dei flussi turistici che è seguita alla cessazione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, confermare le misure di imposta a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive negli importi in vigore a partire dal 2012, anno in cui l'imposta fu istituita nel Comune di Pisa, e confermare altresì l'aliquota dell'imposta da applicare alle c.d. locazioni brevi, di cui all'art. 4 del D.L. 50/2017, nella misura in cui è stata istituita a partire dall'anno 2018;

VISTO:

- l'**allegato "A"**, parte integrante e sostanziale, contenente l'articolazione delle misure dell'Imposta di soggiorno;
- l'**allegato "B"**, parte integrante e sostanziale, contenente l'indicazione degli interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, e degli interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali, che il gettito dell'Imposta è destinato a finanziare, anche parzialmente;

CONSIDERATO che:

- la preventiva individuazione degli interventi da finanziare con il gettito dell'Imposta non è richiesta dall'art. 4 del D.Lgs. 23/2011, così come rilevato anche dal T.A.R. Veneto con la Sentenza n. 653/2012, né dal Regolamento comunale, ferma restando la necessità di destinazione del gettito alle finalità previste dalla legge. Pertanto, l'individuazione degli interventi da finanziare in tutto o in parte, di cui all'allegato "B" della presente deliberazione, ha funzione di preventiva dimostrazione, in sede di programmazione finanziaria, della compatibilità delle misure di imposta approvate con il valore totale delle spese finanziabili, ferma restando la possibilità di individuazione di fattispecie di spesa diverse;
- il T.A.R. Puglia, con la Sentenza n. 748/2012, ha ritenuto che le maggiori entrate derivanti dall'istituzione dell'Imposta non devono necessariamente corrispondere ad un incremento delle previsioni di spesa del Comune; *"il legislatore non impone, infatti, che il gettito derivante dall'imposizione del nuovo tributo venga destinato a "nuove spese", ma impone solo che esso venga utilizzato per finanziare interventi in materia di turismo"*;
- il T.A.R. Lombardia, con la Sentenza n. 93/2013, ha ritenuto compatibile con la normativa la destinazione del gettito dell'Imposta al finanziamento dei servizi pubblici comunque funzionali o collegati al turismo;
- il T.A.R. Toscana, con la Sentenza n. 1348/2011, ha ritenuto legittima la classificazione delle strutture ricettive in "stelle", "chiavi" e "spighe", in quanto alle corrispondenti caratteristiche qualitative delle strutture è correlato il prezzo rivolto alla clientela e quindi, indirettamente, si concretizza un rapporto di proporzionalità anche fra prezzo e misura di imposta;
- la Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per il Veneto, con la Deliberazione n. 71/2019, si è espressa negativamente in ordine alla possibilità di finanziare, con il gettito dell'imposta, le spese per la gestione dei rifiuti solidi urbani;

DATO ATTO che l'entrata tributaria derivante dall'applicazione della presente deliberazione, il cui gettito annuale ordinario è previsto per l'anno 2023 in € 1.898.000,00, è indispensabile ad assicurare gli equilibri di bilancio;

CONDIVISA la proposta presentata dal Sindaco;

VISTI gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Ragioniere Capo, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi, legalmente resi

DELIBERA

- 1) **Di confermare** le misure dell'Imposta di soggiorno negli importi riportati nell'**allegato "A"**, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
- 2) **Di dare atto** che le misure di imposta di cui al precedente punto 1) si applicano dal 1 gennaio 2023 e che, in mancanza di delibere modificative approvate entro la data fissata dalla normativa vigente per la deliberazione del bilancio di previsione, si intendono prorogate di anno in anno.
- 3) **Di dare atto** che il gettito annuale dell'Imposta di soggiorno è da intendersi destinato a finanziare, in tutto o in parte, gli interventi riepilogati nell'**allegato "B"**, parte integrante e sostanziale del presente atto, che sono comprensivi delle maggiori spese connesse ai flussi turistici;
- 4) **Di dare atto** che l'entrata tributaria derivante dall'applicazione della presente deliberazione è indispensabile ad assicurare gli equilibri annuali e pluriennali di bilancio.
- 5) **Di trasmettere** copia della presente deliberazione a S.E.PI. S.p.A. in qualità di soggetto cui competono le attività inerenti la gestione e la riscossione dell'Imposta, ivi incluso il contrasto all'evasione e all'elusione.
- 6) **Di trasmettere** altresì copia della presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei conti;
- 7) Di allegare copia della presente deliberazione al bilancio di previsione 2023-2025, ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 267/2000.
- 8) **Di dare atto che**, ai sensi dell'art. 125 del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari

Indi, la GIUNTA COMUNALE

Stante l'esigenza di assicurare l'espletamento dell'iter di approvazione della manovra di bilancio per il prossimo esercizio entro il termine di cui all'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

A voti unanimi, legalmente resi

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Allegato "A" – Articolazione delle misure dell'Imposta di soggiorno

Misure relative al soggiorno nelle strutture ricettive

A) Strutture alberghiere

Classificazione	Imposta (€)
1 stella	1,00
2 stelle	1,50
3 stelle	1,50
4 stelle	2,00
5 stelle	2,00

B) Campeggi

Classificazione	Imposta (€)
1 stella	1,00
2 stelle	1,00
3 stelle	1,00
4 stelle	1,00

C) Strutture extra alberghiere per ospitalità collettiva

Tipologia	Imposta (€)
Ostelli	1,00
Case per ferie ed altre strutture	1,50

D) Strutture extra alberghiere con caratteristiche di civile abitazione

Tipologia	Imposta (€)
Affittacamere professionali	1,50
Affittacamere non professionali	1,50
Case vacanze	1,50
Residenze d'epoca	2,00

E) Residence

Classificazione	Imposta (€)
2 chiavi	1,50
3 chiavi	1,50
4 chiavi	2,00

F) Agriturismo

Classificazione	Imposta (€)
1 spiga	1,50
2 spighe	1,50
3 spighe	1,50

Aliquota per le locazioni brevi

Aliquota d'imposta	4,00%
---------------------------	-------

Allegato "B"	
SPESE ANNUALMENTE FINANZIATE, IN TUTTO O IN PARTE, CON IL GETTITO DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO (COMPRESIVE DELLE MAGGIORI SPESE DOVUTE AI FLUSSI TURISTICI)	
Descrizione della spesa e riferimento al bilancio	Spesa (IVA inclusa)
Interventi in materia di turismo	
Programma 7.01 (Tit. 1) - Sviluppo e valorizzazione del turismo	
- Spese di funzionamento uffici turismo	€ 780.053,00
- Servizi e trasferimenti correnti per iniziative turistiche e per promozione del turismo	€ 283.000,00
- Organizzazione e gestione delle manifestazioni storiche pisane	€ 477.000,00
Manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali e ambientali locali	
Programma 5.02 (Tit. 1) - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	
- Manutenzione ordinaria edifici	€ 0,00
- Contributo alla Fondazione Teatro di Pisa a sostegno dell'attività teatrale (20%)	€ 320.000,00
- Altri servizi e trasferimenti correnti per iniziative culturali, anche a rilevanza turistica	€ 480.000,00
Programma 9.02 (Tit. 1) - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	
- Manutenzione ordinaria delle aree verdi	€ 2.045.400,00
Programma 9.05 (Tit. 1) - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	
- Manutenzione ordinaria delle aree boschive e degli arenili litoranei	€ 5.000,00
- Servizio antincendio boschivo sul litorale nella stagione estiva	€ 23.000,00
- Contributo di gestione all'Ente Parco Regionale Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli	€ 246.406,00
Programma 11.01 (Tit. 1) - Sistema di protezione civile	
- Interventi per garantire la sicurezza della fruizione dei beni ambientali	€ 20.000,00
Relativi servizi pubblici locali	
Programma 3.01 (Tit. 1) - Polizia locale e amministrativa	
- Servizi di polizia, di ordine e sicurezza pubblica (10%)	€ 745.853,70
Programma 10.02 (Tit. 1) - Trasporti e diritto alla mobilità	
- Servizi di trasporto pubblico locale su gomma (30%)	€ 642.208,80
- Servizio People mover - Canone di gestione (al netto del contributo regionale)	€ 277.495,00
Programma 13.07 (Tit. 1) - Ulteriori interventi in materia sanitaria	
- Servizio bagni pubblici (50%)	€ 111.660,00
- Altri servizi di igiene e sanità pubblica (10%)	€ 16.112,30
TOTALE	€ 6.473.188,80

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

Il Presidente

Michele Conti

Il Segretario Generale

Mordacci Marco

Uffici Partecipati	
DIREZIONE-14 Programmazione Lavori Pubblici - Edilizia Pubblica - Sport - Servizi Cimiteriali - Protezione Civile	DIREZIONE-07 Avvocatura Civica
DIREZIONE-13 Sociale - Disabilità - Politiche della Casa - URP - Servizi Demografici - Supporto Giuridico - Prevenzione e protezione - Datore di lavoro	DIREZIONE-06 Infrastrutture e Viabilità – Mobilità - Verde e arredo urbano - Edilizia Scolastica
DIREZIONE-12 Gare e contratti - Organizzazione e personale - Servizi istituzionali - Consiglio comunale	DIREZIONE-05 - Programmazione e controllo - Sistemi Informativi - Patrimonio
DIREZIONE-11 Turismo - Tradizioni Storiche - Cultura	DIREZIONE-03 Finanze - Provveditorato - Aziende - Servizi Assicurativi
DIREZIONE-10 Urbanistica - Edilizia Privata - Espropri - Grandi interventi di edilizia residenziale pubblica	DIREZIONE-02 Ambiente - Attività Produttive
DIREZIONE-09 Servizi Educativi - Politiche giovanili - Pari opportunità - Partecipazione	DIREZIONE-01 Segreteria Generale
DIREZIONE-08 Polizia Municipale – Sicurezza Urbana	GRUPPI CONSILIARI

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
S.E.Pi. SpA